

IZBY LEŚNE – racjonalny partner społeczny w gospodarce leśnej

Lasy prywatne w Polsce – zasoby drzewne i możliwości ich wykorzystania

dr inż. Stefan Traczyk

Warszawa 16 września 2025 r.



Stowarzyszenie Leśników
i Właścicieli Lasów

www.elasy.pl

Leśnictwo w Polsce i Europie



Lesistość 29,6%

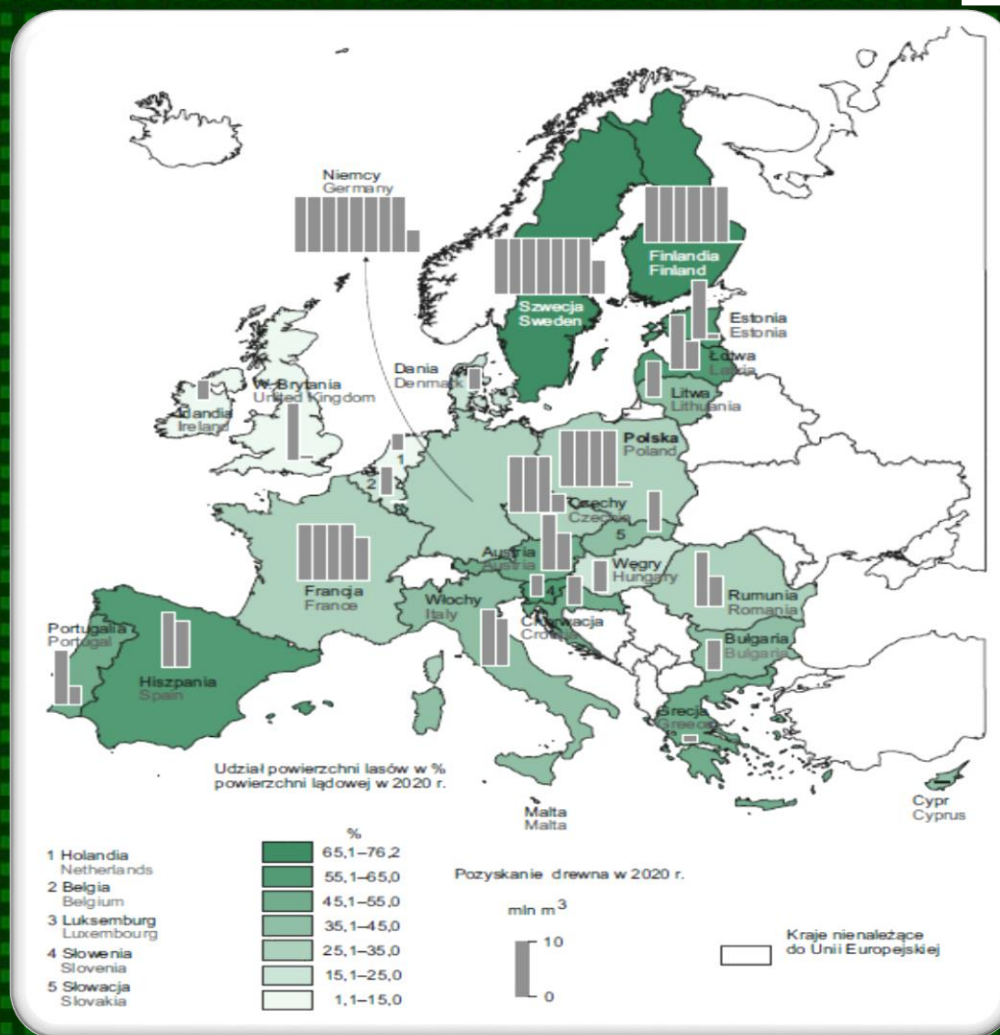
Powierzchnia lasów
w Polsce – 9 284 tys. ha.

Lesistość 31%

Standard międzynarodowy
(wraz z powierzchnią gruntów związanych
z gospodarką leśną) – 9 484 tys. ha

**W 2023 roku powierzchnia lasów
w Polsce wzrosła o 9 tys. ha**

(GUS 2024)



Lesistość wybranych krajów europejskich [%] (SoEF 2020)

Leśnictwo w Polsce i Europie



Zasoby drzewne w Polsce:

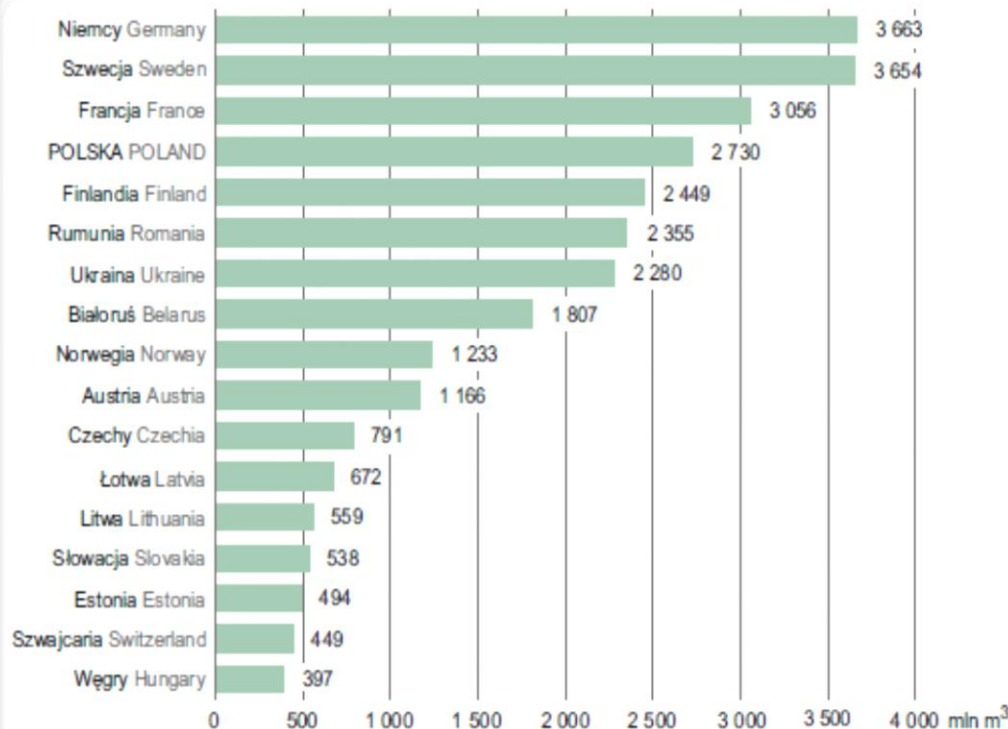
2 696 mln m³ grubizny brutto

PGL LP – 2 073 mln m³
las prywatne – 487 mln m³

Przeciętna zasobność:
291 m³/ha

PGL LP – 291 m³/ha
las prywatne – 273 m³/ha

(GUS 2024)

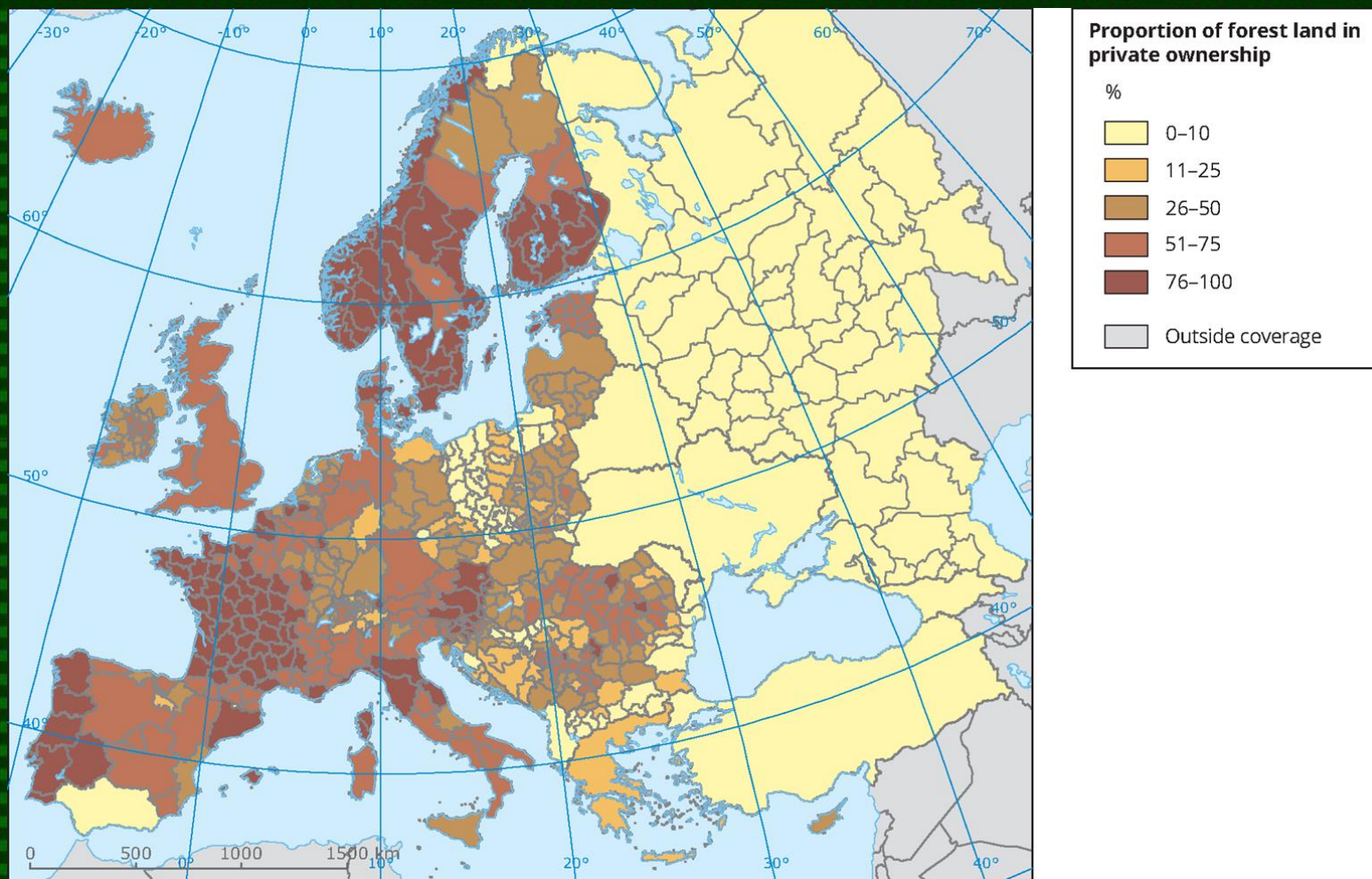


Zasoby drzewne w wybranych krajach Europy w 2020 r.
Global Forest Resources Assessment - dane szacunkowe

Leśnictwo w Polsce i Europie



W Europie 53% to lasy publiczne, a 47% powierzchni zajmują lasy prywatne
60% lasów w Unii Europejskiej to lasy prywatne – w Polsce stanowią 19% ogólnej powierzchni lasów (IBL 2022)



Udział lasów prywatnych w ogólnej powierzchni lasów w Europie [%]
(SoEF 2015)

Leśnictwo w Polsce i Europie



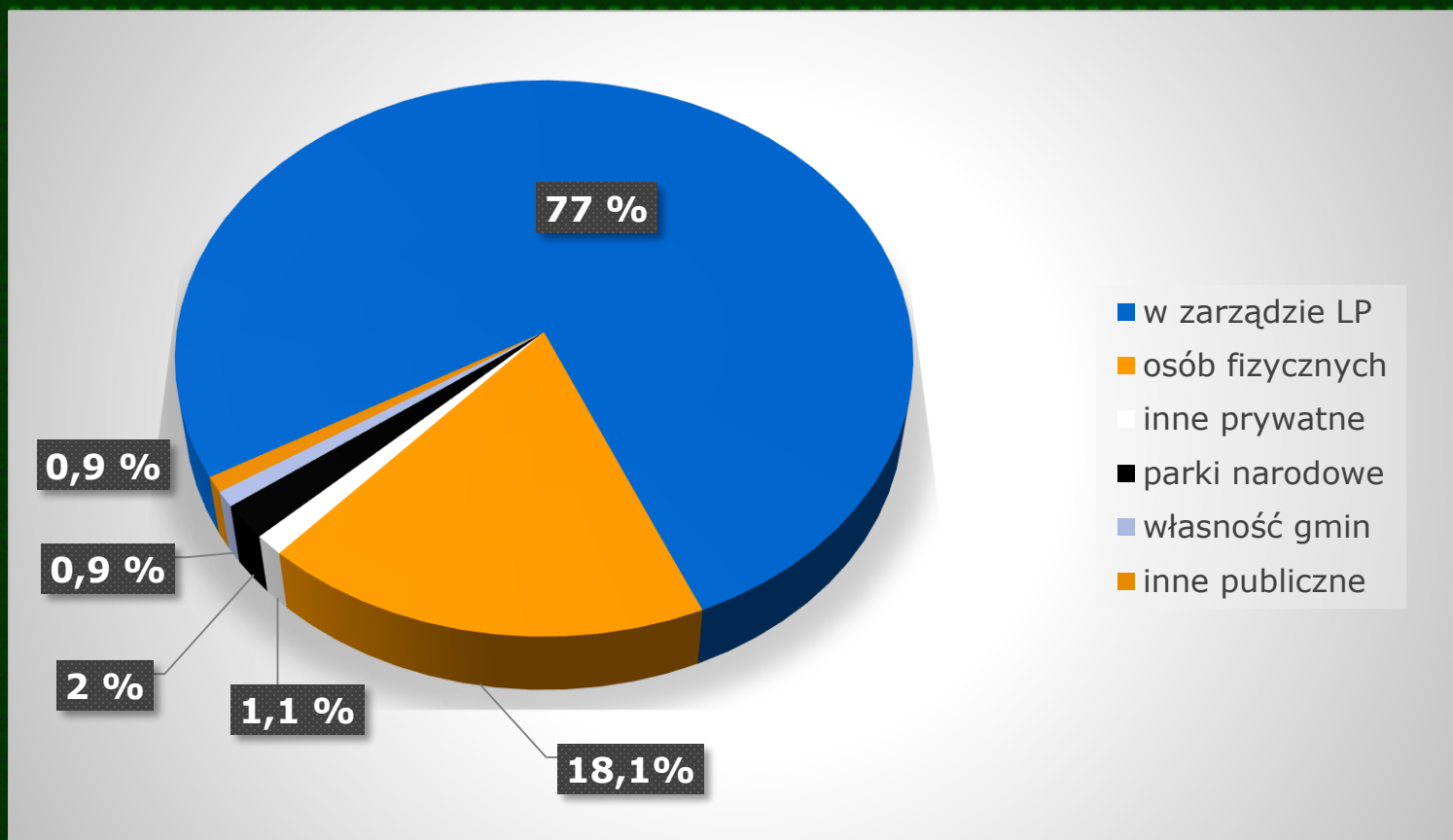
Udział lasów prywatnych, liczba właścicieli oraz średnia powierzchnia prywatnego gospodarstwa leśnego w wybranych krajach Europy (SoEF 2015)

Kraj	Udział lasów prywatnych	Łączna liczba lasów	Liczba gospodarstw leśnych	Średnia powierzchnia gospodarstwa
	%	tys. ha	tys.	ha
Austria	74	34 058	175	18,6
Finlandia	70	22 218	900	26,0
Słowenia	75	12 470	314	3,0
Niemcy	48	11 397	1300	7,7
Łotwa	48	3 349	148	7,2
Serbia	49	2 595	3114	bd
Słowacja	50	1 759,9	bd	bd
Czechy	23	2 657,4	bd	3,0
Chorwacja	28	1 920	600	0,9
Litwa	48	3 349	232	4,6
Polska	19	9 329	838	1,3
Szwecja	76	28 014	bd	bd
Szwajcaria	14	bd	250	bd

Struktura własności



Leśnictwo w Polsce



Struktura własności gruntów leśnych w Polsce [%] (GUS 2024)

Leśnictwo w Polsce



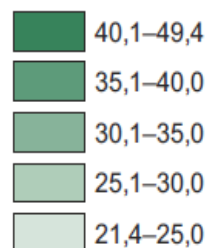
LESISTOŚĆ I POZYSKANIE DREWNA W 2023 R. FOREST COVER AND REMOVALS IN 2023

Pozyskanie drewna
(grubizny) na 1 ha
powierzchni lasów
Removals (timber)
per 1 ha of forest area

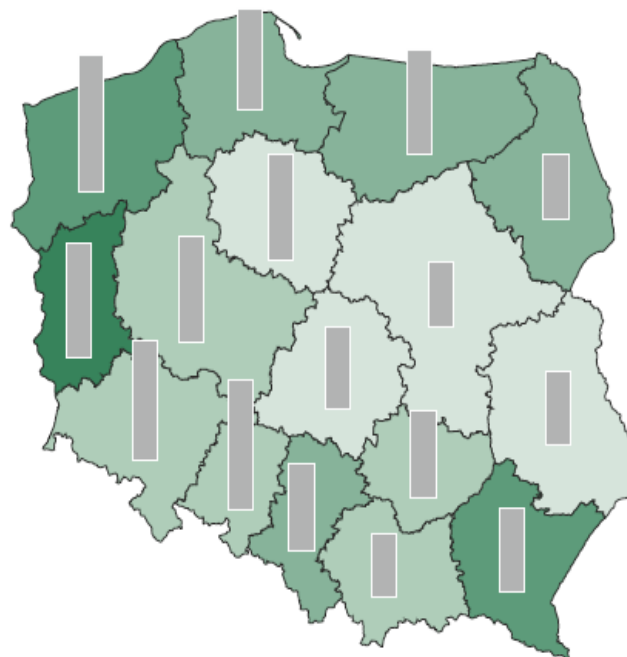


POLSKA POLAND = 4,3 m³

Lesistość
(stan w dniu 31 grudnia)
Forest cover
(as of 31 December)
%

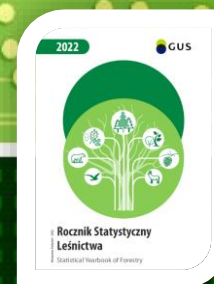


POLSKA POLAND = 29,6%



Lesistość i pozyskanie drewna w Polsce [%]
(GUS 2024)

Leśnictwo w Polsce



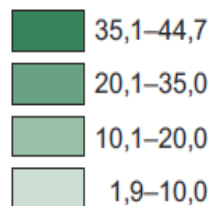
POWIERZCHNIA LASÓW PRYWATNYCH W 2023 R.

Stan w dniu 31 grudnia

PRIVATE FOREST AREA IN 2023

As of 31 December

Udział w powierzchni lasów ogółem w %
Share of total forest area in %

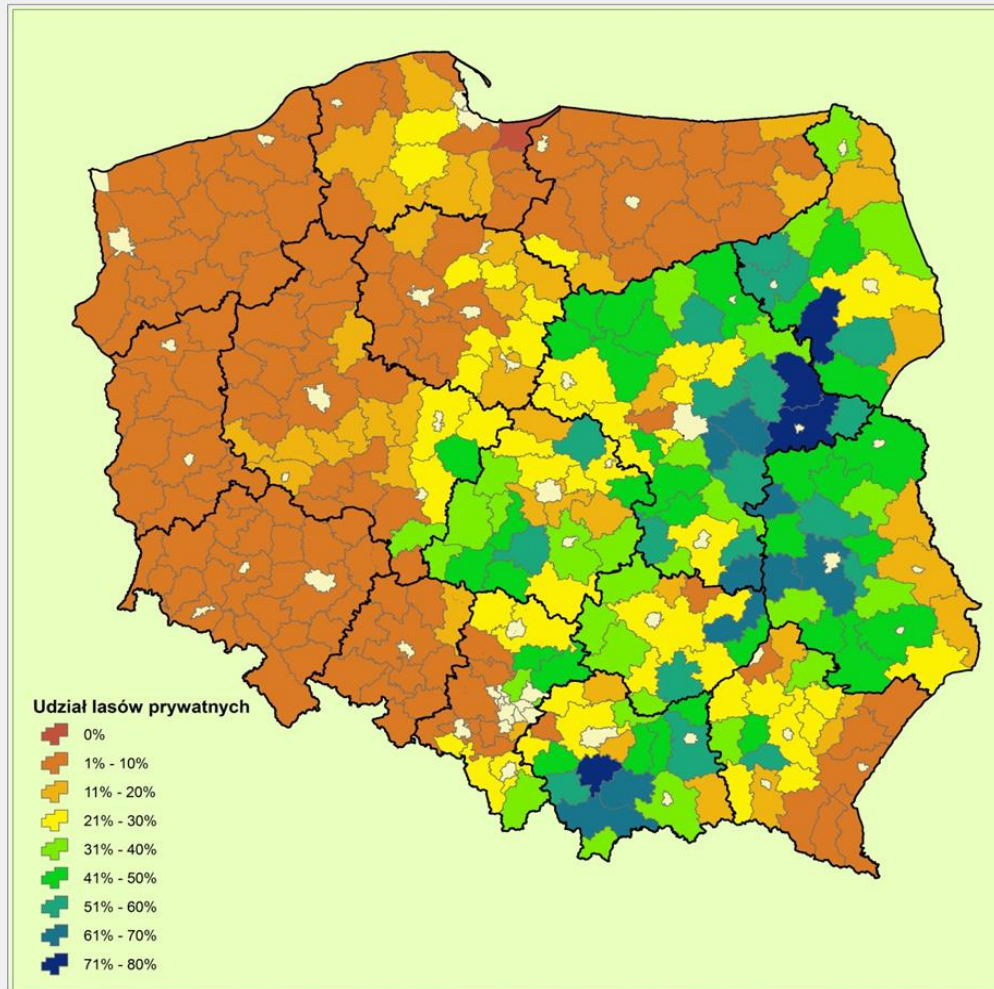


POLSKA POLAND = 19,2%



Powierzchnia lasów prywatnych według województw (%)
- (GUS 2024)

Leśnictwo w Polsce



Procentowy udział lasów prywatnych w Polsce (IBL 2022)

Porównanie wybranych charakterystyk lasów prywatnych i lasów PGL LP

Cechy	Lasy prywatne	Lasy PGL LP
Zasobność [m ³ /ha]	268	290
Średni wiek [lata]	54	61
Udział miąższości drzewostanów ponad 100 lat [%]	6,3	20,7
Udział So [%]	54,5	60,1
III klasa wieku [%]	29,6	21,4
IV klasa wieku [%]	4,1	14,0
Miąższość drzew martwych stojących i leżących [m ³ /ha]	8,0	10,1
Udział zrębowego sposobu zagospodarowania [%]	61,1	44,7
Stan pielęgnacji dostateczny i niewłaściwy łącznie [%]	49,8	19,0
Bieżący przyrost miąższości [m ³ /ha]	9,60	8,95
Użytkowanie rębne i przedrębne z 5-letniego okresu [m ³ /ha]	16,59	36,64

Porównanie charakterystyk drzewostanów na podstawie WISL
 Wyniki za okres 2018–2022, BULiGL 2023.

Podstawowe funkcje lasu



Produkcyjne

(produkcja drewna -
odnawialnego,
ekologicznego
i niezastępowalnego
w zakresie wszystkich
swoich zastosowań
surowca; źródło użytków:
grzyby, owoce runa,
zioła)



Ochronne

(ochrona wody,
gleby, powietrza,
bioróżnorodność,
martwe drewno,
zachowanie naturalnych
ekosystemów lesnych,
rezerваты przyrody,
parki narodowe,
ochrona czynna)



Społeczne

(miejsce pracy zwłaszcza
na terenach wiejskich;
odpoczynek, rekreacja,
uprawianie sportów,
nordic walking,
siłownie plenerowe,
spacery, edukacja)

Charakterystyka lasów prywatnych w Polsce

- ❑ Rozdrobnienie i rozproszenie przestrzenne;
- ❑ Bardzo często brak uregulowania własności i współwłasności działek leśnych – **ok. 3 mln** właścicieli i współwłaścicieli lasów w Polsce;
- ❑ Rozbieżności między powierzchnią rzeczywistą a ewidencyjną (**1 780 tys. ha**) ok. 800 tys. ha „poza ewidencją” ~ **2,5 mln ha**;
- ❑ Działki leśne o niewielkiej powierzchni, przeciętna wielkość lasu **ok. 1-2 ha**;
- ❑ Mała intensywność użytkowania rębного i przedrębного **1 187 tys. m³** (GUS 2024) 3,5m³/ha/rok (wg danych WISL);
- ❑ Niedobór środków finansowych w starostwach na adekwatne prowadzenie nadzoru nad lasami prywatnymi;
- ❑ Marginalizowanie społecznego, gospodarczego i ekonomicznego znaczenia lasów prywatnych, w związku z dominacją sektora publicznego;
- ❑ Dominacja w problematyce rozwoju obszarów wiejskich zagadnień związanych z produkcją rolną;
- ❑ Brak specjalistycznych środków produkcji leśnej.

Leśnictwo prywatne - obecne trendy

Odejście właścicieli lasów prywatnych od „tradycyjnego leśnictwa” skierowanego na produkcję na potrzeby własne.



Rosnący udział wśród właścicieli lasów, mieszkańców obszarów miejskich, którzy nie są związani z rolnictwem, obszarami wiejskimi, a tym bardziej z gospodarką leśną.



Prawo własności do lasu

- ❖ Właściciel lasu ma prawo do korzystania ze swojej własności zgodnie ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem swego lasu, w szczególności może pobierać pożytki i inne dochody. Na mocy Konstytucji RP prawo to podlega ochronie i może być ograniczone wyłącznie w drodze ustawy i tylko w zakresie, w jakim nie narusza jego istoty (art. 64 Konstytucji RP).
- ❖ Podstawowym sposobem wykonywania prawa własności lasu jest prowadzenie **zrównoważonej gospodarki leśnej**.
- ❖ Zgodnie z Ustawą z dnia 28 września 1991 r. o lasach **nadzór nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa sprawuje starosta** (art. 5 ust. 1 pkt 2). Może on w ramach porozumienia powierzyć nadzór nadleśniczemu PGL LP. Ok **50%** starostw w naszym kraju ma podpisane ww. porozumienia.

Uproszczone Plany Urządzenia Lasu (UPUL-e)

- ❖ Zgodnie z przepisami ustawy o lasach podstawą do pozyskania drewna w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa są **uproszczone plany urządzenia lasu** lub w szczególnych przypadkach decyzje starosty wydawane na podstawie przepisów ustawy, w tym decyzja starosty określająca zadania z zakresu gospodarki leśnej na podstawie inwentaryzacji stanu lasów, czy też decyzja dotycząca pozyskania drewna w lasach niestanowiących własności Państwa niezgodnie z UPUL-em w przypadkach losowych.
- ❖ Zadaniem starosty w zakresie leśnictwa, jest zlecanie oraz zatwierdzanie UPUL-i – jako podstawowych dokumentów planistycznych w zakresie prowadzenia gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.
- ❖ Zgodnie z informacją Głównego Urzędu Statystycznego, **92,7%** powierzchni lasów prywatnych w Polsce posiadało na dzień 31 grudnia 2023 r. dokumentację urządzeniową. Sytuacja dotycząca posiadania dokumentacji urządzeniowej jest zróżnicowana w różnych regionach Polski (GUS 2024).

Polityka Leśna Państwa

Ministerstwo Ochrony Środowiska,
Zasobów Naturalnych i Leśnictwa
Dokument przyjęty
przez Radę Ministrów
w dniu 22 kwietnia 1997 r.

POLITYKA LEŚNA PAŃSTWA

1. Wprowadzenie

1. Lasy są najbardziej naturalną formacją przyrodniczą od wieków nierozdzielnie związaną z krajobrazem Polski, niezbędnym czynnikiem równowagi środowiska przyrodniczego, warunkującym rozwój kraju. Lasy dzięki wniesionej pracy człowieka wykorzystującej naturalne siły przyrody dla potrzeb społeczeństwa stały się nierozłącznym elementem współczesnej i przyszłej cywilizacji.

2. Gospodarka leśna kierując lasami w celu ich ochrony i wykorzystania jest tym rodzajem działalności, który zawiera znaczny udział dóbr i usług o charakterze publicznym, co uzasadnia interwencję państwa przez prowadzenie odpowiedniej dla powszechnych i wspólnych potrzeb społeczeństwa polityki leśnej realizowanej przez leśnictwo i współzależne sektory gospodarcze.

3. Szczególną rolę w ochronie ekosystemów leśnych, ich biocenozy oraz zachodzących naturalnie procesach przyrodniczych odgrywają parki narodowe i rezerwy leśne.

4. Lasy spełniają bardzo różnorodne funkcje w sposób naturalny lub w wyniku działań gospodarki leśnej. Są to:

- **funkcje ekologiczne (ochronne)** zapewniające: stabilizację obiegu wody w przyrodzie, przeciwdziałanie powodziom i osuwiskom, ochronę gleb przed erozją i krajobrazu przed stepowaniem, kształtowanie klimatu globalnego i lokalnego, stabilizację składu atmosfery i jej oczyszczanie, tworzenie warunków do zachowania potencjału biologicznego wielkiej liczby gatunków, ekosystemów i wartości genetycznych organizmów a także zapewniające wzbogacanie różnorodności i złożoności krajobrazu, lepsze warunki dla zdrowia i życia ludności oraz produkcji rolnej;
- **funkcje produkcyjne (gospodarcze)** polegające na: zachowaniu odnawialności i trwałego użytkowania drewna, niedrewnych użytków pozyskiwanych z lasu i gospodarki łowieckiej, rozwijaniu turystyki kwalifikowanej, zyskach ze sprzedaży wyżej wymienionych towarów i usług oraz polegające na tworzeniu stanowisk pracy i zasilaniu podatkami dochodów budżetu państwa i budżetów samorządów lokalnych;
- **funkcje społeczne**, które służą: kształtowaniu korzystnych warunków zdrowotnych i rekreacyjnych dla społeczeństwa, wzbogacając rynek pracy, służą tworzeniu różnorodnych form użytkowania lasu przez społeczność lokalną, zagospodarowaniu terenów zdegradowanych i gleb marginalnych, wzmocnieniu obronności kraju, służą rozwojowi kultury, oświaty i nauki oraz edukacji ekologicznej społeczeństwa.

- ❖ Zgodnie z PLP „zwiększenie efektywności ekonomicznej lasów prywatnej własności i pełnionych przez nie funkcji wymaga przede wszystkim: stworzenia warunków prawnych, ekonomicznych i organizacyjnych do dobrowolnego (spółki, wspólnoty, zrzeszenia itp.) lub obligatoryjnego (izby leśne) zrzeszania się właścicieli lasów prywatnych w celu wspólnego zagospodarowania lasów, poprawy ich jakości oraz zwiększania efektywności prowadzonej gospodarki leśnej” (pkt 13 celów i priorytetów PLP).
- ❖ Kolejny aspekt dotyczy sfery Polityki Leśnej zawierającej odniesienia do konieczności „doskonalenia prawodawstwa”, które powinno „zmierzać do rozszerzenia i udoskonalania prawnych możliwości zrzeszania się właścicieli lasów prywatnych w celu wspólnego zagospodarowania lasów i wspólnego prezentowania swych interesów wobec organów samorządowych i rządowych”.

Ustawa o Izbach Rolniczych

©Kancelaria Sejmu

s. 1/24

Dz. U. 1996 Nr 1 poz. 3

Opracowano na
podstawie:
Dz. U. z 2022 r.
poz. 183.

U S T A W A

z dnia 14 grudnia 1995 r.

o izbach rolniczych

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Tworzy się samorząd rolniczy działający na rzecz rozwiązywania problemów rolnictwa i reprezentujący interesy zrzeszonych w nim podmiotów.

2. Członkami samorządu rolniczego z mocy prawa są:

- 1) osoby fizyczne i prawne, będące podatnikami podatku rolnego w rozumieniu przepisów o podatku rolnym;
- 2) osoby fizyczne i prawne, będące podatnikami podatku dochodowego z działów specjalnych produkcji rolnej w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych;
- 3) członkowie rolniczych spółdzielni produkcyjnych posiadający w tych spółdzielniach wkłady gruntowe.

Art. 2. 1. Samorząd rolniczy jest niezależny w wykonywaniu swych zadań i podlega tylko ustawom.

2. Samodzielność samorządu rolniczego podlega ochronie sądowej.

Art. 3. 1. Jednostkami organizacyjnymi samorządu rolniczego są izby rolnicze, zwane dalej „izbami”.

2. Terenem działania izby jest obszar województwa.

3. Członkami izby są osoby, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1 i 2, płacące podatek na terenie działania izby oraz osoby, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 3, będące członkami rolniczych spółdzielni produkcyjnych, mających siedzibę na terenie działania izby.

2022-02-04

W obecnie obowiązującym prawie polskim nie jest możliwe wyodrębnienie, jako oddzielnego podmiotu w postaci „izby leśnej”. Obecnie działające w Polsce izby dotyczą w praktyce jedynie aspektów rolnictwa i są typowymi organizacjami samorządu rolniczego (art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych – t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 183). **Istniejąca obecnie sytuacja nie rozwiązuje istotnych problemów dotyczących kwestii leśnictwa.**

Właściwym wydaje się zatem utworzenie samorządu leśnego działającego na rzecz rozwiązywania problemów leśnictwa, który reprezentowałby interesy zrzeszonych w nim podmiotów.

Przynależność do samorządu leśnego powinna być dobrowolna i powstawać z mocy prawa.

Założenie projektu IZB LEŚNYCH

- ❖ Zrzeszenie właścicieli lasów prywatnych funkcjonujące co do zasady w obrębie danego powiatu.
- ❖ Forma współpracy właścicieli lasów umocowana prawnie, która będzie działać w obszarze integrowania, finansowania oraz zagospodarowania gruntów leśnych.
- ❖ Instytucja pełniąca jednocześnie rolę grup producenckich i samorządu leśnego, który będzie działał na rzecz rozwiązywania problemów leśnictwa oraz reprezentował interesy zrzeszonych w nim podmiotów.



Zasadność powstania IZB LEŚNYCH

- ❖ Coraz mniejsza intensywność pozyskania drewna w Lasach Państwowych – **w 2024 r. pozyskano około 39,8 mln m³ drewna ogółem, tj. 0,3 mln m³ mniej niż w roku poprzednim oraz około 0,4 mln m³ mniej w odniesieniu do założonego planu**
- ❖ Powstanie podmiotu, który współtworzyłby prawo dotyczące leśnictwa oraz opiniowałby projekty aktów prawnych.
- ❖ Możliwość uruchomienia zasobów drzewnych (**~ 5 milionów m³ rocznie**) dla gospodarki, a w szczególności przemysłu drzewnego oraz energetyki.
- ❖ Zrzeszenie dzięki któremu właściciele mają większe możliwości poprzez działanie w sposób zorganizowany.
- ❖ Dofinansowanie prac leśnych, która zadziała motywująco dla obecnych i przyszłych członków.



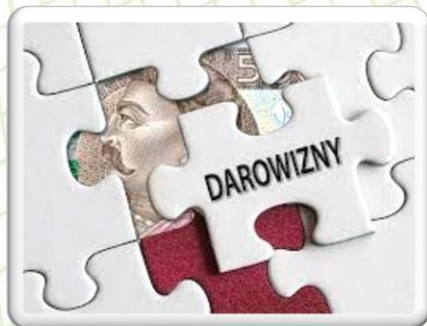
Cel realizacji projektu IZB LEŚNYCH

- ❖ Ułatwienie pozyskiwania dodatkowych środków w postaci organizacji pozyskania i sprzedaży drewna oraz dotacji, wsparć celowych, darowizn itp.
- ❖ Powstanie partnera współdziałającego z władzami rządowymi oraz samorządowymi, jak również z Lasami Państwowymi w sprawach dotyczących leśnictwa.
- ❖ Dodatkowe dochody dla właścicieli lasów prywatnych. Niższe koszty zarządzania, użytkowania oraz pielęgnowania lasu.
- ❖ Korzyści dla Skarbu Państwa – nowe miejsca pracy, wykorzystanie zasobów drzewnych oraz dodatkowe dochody – VAT, PIT, CIT.



Finansowanie IZB LEŚNYCH

- ❖ Odpisy od uzyskanych wpływów z tytułu podatku leśnego pobieranego na obszarze działania izby.
- ❖ Dotacje z NFOŚiGW oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska.
- ❖ Środki na realizację zadań zleconych przez administrację rządową lub samorządową.
- ❖ Opłaty z tytułu usług świadczonych przez izbę.
- ❖ Środki wnoszone z opłat za wyłączenie gruntów z produkcji leśnej.
- ❖ Inne, np. darowizny, udziały w spółkach, składki, dotacje celowe, ulgi itp.



Podatek
leśny



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Wojewódzki Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej
w Warszawie

OPRACOWANIE PRAWNYCH ZAŁOŻEŃ DOTYCZĄCYCH UTWORZENIA IZB LEŚNYCH

Etap I

Analiza regulacji prawnych dotyczących funkcjonowania izb leśnych lub rolno-leśnych w innych krajach europejskich, łącznie z tłumaczeniem aktów prawnych dotyczących funkcjonowania wskazanych form organizacyjnych

SPIS TREŚCI	Str.
Strona tytułowa	1
Spis treści	2
I.1. Uwarunkowania ekspertyzy.....	3
I.1.1. Uwarunkowania powierzchniowo-organizacyjne	3
I.1.2. Uwarunkowania historyczno-gospodarcze	7
II. Historyczny rozwój izb rolniczych w polskich uwarunkowaniach prawnych	9
III. Izby rolno-leśne w obecnych polskich uwarunkowaniach prawnych	20
IV. Izby leśne w aktach polityki	23
V. Funkcjonowanie izb rolno-leśnych w innych krajach europejskich	24
V.1. Niemcy	26
V.2. Austria	41
V.3. Czechy	65
VI. Uwagi i wnioski	67
VII. Bibliografia	70
VII.1. Literatura	70
VII.2. Obowiązujące polskie akty prawne	71
VII.3. Historyczne polskie akty prawne	71
VII.4. Obowiązujące zagraniczne akty prawne	72
VII.5. Strony internetowe	73
VII.6. Inne źródła	73

OPRACOWANIE PRAWNYCH ZAŁOŻEŃ DOTYCZĄCYCH UTWORZENIA IZB LEŚNYCH

Etap II

Opracowanie metodycznych założeń w formie ekspertyzy prawnej dotyczącej podjęcia koniecznych działań mających na celu utworzenie izb leśnych w polskich uwarunkowaniach prawnych, społecznych oraz gospodarczych

Ekspertyza zrealizowana na rzecz Stowarzyszenia Leśników i Właścicieli Lasów

SPIS TREŚCI	Str.
Strona tytułowa	1
Spis treści	2
I. Uwarunkowania ekspertyzy	3
I.1. Uwarunkowania prawno-ochronne	3
I.2. Uwarunkowania społeczno-gospodarcze	5
II. Substrat przedmiotowy izb leśnych	6
III. Aspekty podmiotowe, ustrojowe i organizacyjne działalności izb leśnych	20
IV. Zakres działalności izb leśnych	23
V. Zakończenie	35

OPRACOWANIE PRAWNYCH ZAŁOŻEŃ DOTYCZĄCYCH UTWORZENIA IZB LEŚNYCH

Etap III

PROJEKT USTAWY DOTYCZĄCY IZB ROLNO-LEŚNYCH

„Wobec tak silnego – bo zupełnego zespolenia się i wytworzonej przez to niebywalej potęgi, jaką osiągnęli nasi przyrodni bracia agrariusze, i wobec oczywiście dodatniego skutku takiej organizacji – byłoby wskazaniem – a nawet wprost koniecznem, wzorować się na powyż przytoczonym przykładzie i wobec tak różnorodnych a licznych potrzeb i domagań, spowodować zespolenie organizacji – względnie towarzystw zawodowo-leśniczych w jeden potężny związek i nadać mu miano IZBA LEŚNA”

Albinowski W., Zespół, czyli izba leśna, „Sylwan” 3/1901, s. 15.

SPIS TREŚCI	Str.
Strona tytułowa.....	1
Spis treści.....	2
I.1.Wprowadzenie.....	3
2. Projekt ustawy.....	4
2.1. Uzasadnienie.....	26
2.2. OSR.....	37

Inicjator projektu IZB LEŚNYCH



Stowarzyszenie Leśników
i Właścicieli Lasów

- organizacja pozarządowa działająca od 25 sierpnia 2013 r.;
- reprezentowanie oraz integrowanie środowisk leśników i właścicieli lasów;
- edukacja przyrodniczo-leśnej społeczności;
- SLiWL działa na terenie całego kraju;
- Stowarzyszenie jest organizatorem corocznych konferencji naukowych pod nazwą: "Lasy prywatne w Polsce" oraz nagrody im. Kazimierza Szeptyckiego.

Zapraszamy do kontaktu i współpracy



Stowarzyszenie Leśników
i Właścicieli Lasów

AKTUALNOŚCI

O NAS

LASY PRYWATNE

GALERIA

DORADZTWO

WESPRZYJ NAS

KONTAKT

Stowarzyszenie Leśników i Właścicieli Lasów

05-430 Celestynów ul. Widok 19

telefon: 660 163 773

e-mail: slowl@wp.pl

NIP 5322047470

KRS 0000484229

REGON 147000240

Konto: 21 1240 2119 1111 0010 5630 4737



Twój e-mail

Wiadomość

wyślij