

STOWARZYSZENIE LEŚNIKÓW I WŁAŚCICIELI LASÓW



dr inż. Stefan TRACZYK

Stowarzyszenie Leśników i Właścicieli Lasów

**MIEJSCE IZB LEŚNYCH WE WSPÓŁCZESNYM
PORZĄDKU PRAWNYM**

UWARUNKOWANIA HISTORYCZNO-GOSPODARCZE. DLACZEGO IZBY?

- W przeciwieństwie do współczesnych rozwiązań prawnych zakres działania izb rolniczych w dwudziestoleciu międzywojennym obejmował również problematykę leśnictwa.
- *„Wobec tak silnego – bo zupełnego zespolenia się i wytworzonej przez to niebywalej potęgi, jaką osiągnęli nasi przyrodni bracia agrariusze, i wobec oczywiście dodatniego skutku takiej organizacji – byłoby wskazaniem – a nawet wprost koniecznem, wzorować się na powyż przytoczonym przykładzie i wobec tak różnorodnych a licznych potrzeb i domagań, spowodować zespolenie organizacji – względnie towarzystw zawodowo-leśniczych w jeden potężny związek i nadać mu miano IZBA LEŚNA” - Albinowski W., Zespół, czyli izba leśna. „Sylwan” 3/1901, s. 15.*



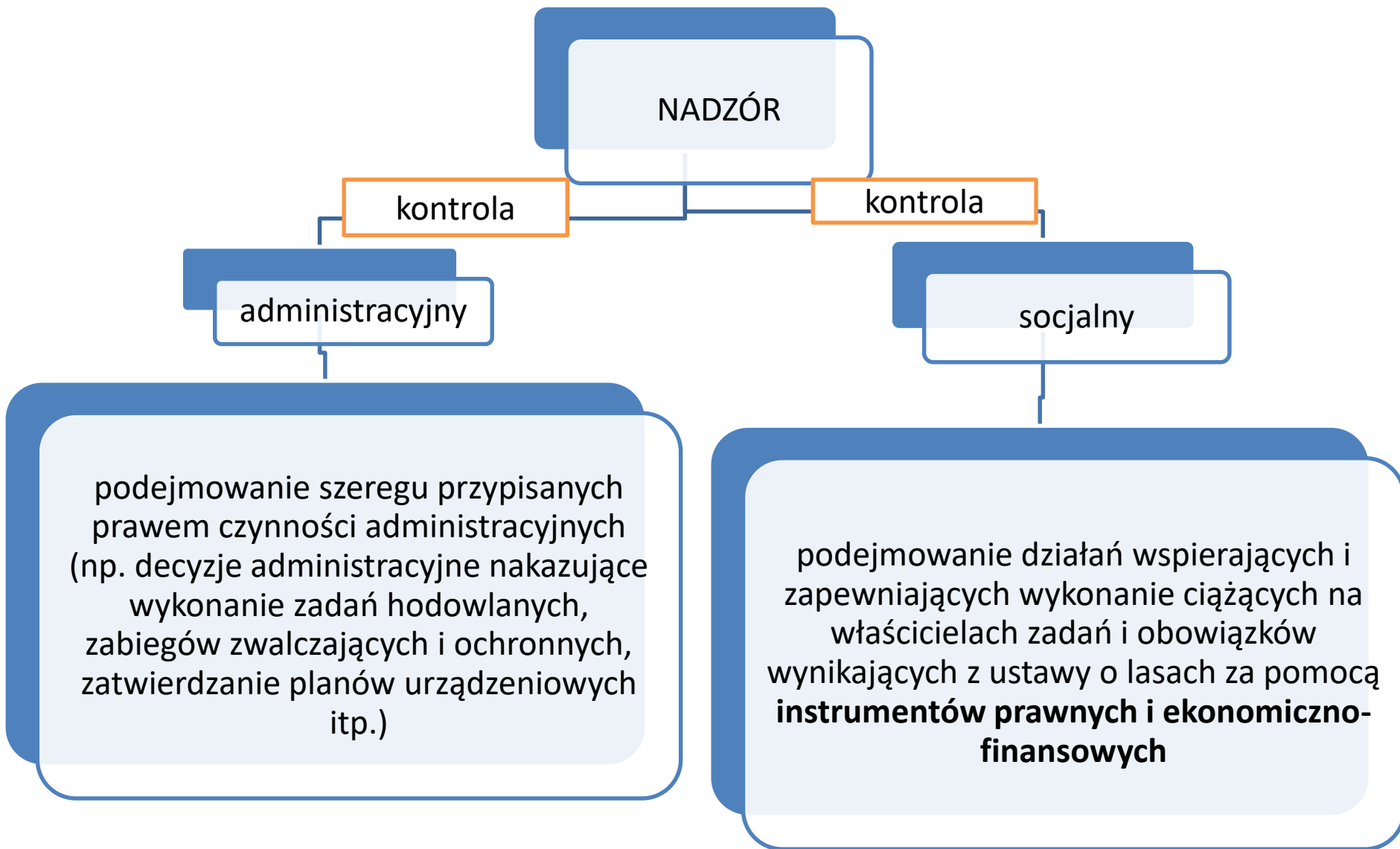
UWARUNKOWANIA HISTORYCZNO-GOSPODARCZE. PRAWA I OBOWIĄZKI.

- ❖ organizowanie gospodarstw leśnych w lasach niestanowiących własności Państwa oraz zalesień nieużytków;
- ❖ opieka nad spółkami leśnymi;
- ❖ współdziałanie w zawodowym organizowaniu się społeczeństwa rolniczo-leśnego;
- ❖ popieranie wszelkiego rodzaju związków, zrzeszeń i spółdzielni, mających na celu rozwój rolnictwa (obejmującego również problematykę leśnictwa);
- ❖ współdziałanie z „władzami rządowymi i samorządowymi we wszystkich sprawach” dotyczących leśnictwa prywatnego;
- ❖ otrzymywanie ze strony władz rządowych i samorządowych „niezbędnej pomocy i poparcia przy wykonywaniu zadań.



UWARUNKOWANIA HISTORYCZNO-GOSPODARCZE. STATUS PRAWNY WCZORAJ I JUTRO

Izby rolno-leśne jako jednostki samorządu gospodarczego i osoby publiczno-prawne **zarządzająco-nadzorujące**, a nie gospodarujące w lasach prywatnych.



WSPÓŁCZESNE UWARUNKOWANIA PRAWNE DOTYCZĄCE FUNKCJONOWANIA IZB LEŚO-ROLNYCH

- ❖ Do przepisów ustawy o izbach rolniczych wprowadzono przepis obligujący izby rolnicze do inicjowania działań mających na celu powoływanie i wspieranie zrzeszeń i stowarzyszeń leśnych.
- skutek: brak znaczenia pragmatycznego ze względu na charakter *lex imperfecta* (bez sankcji karnych) co generuje brak zastosowania w praktyce.



- ❖ Zwiększenie efektywności ekonomicznej lasów prywatnej własności i pełnionych przez nie funkcji wymaga przede wszystkim: (...) stworzenia warunków prawnych, ekonomicznych i organizacyjnych do dobrowolnego (spółki, wspólnoty, zrzeszenia i inne) lub obligatoryjnego (izby leśne) zrzeszania się właścicieli lasów prywatnych w celu wspólnego zagospodarowania lasów, poprawy ich jakości oraz zwiększania efektywności prowadzonej gospodarki leśnej” (pkt 13 celów i priorytetów PLP).



POLITYKA LEŚNA PAŃSTWA A PRZEŁOŻENIE NORMATYWNE

❖ **Art. 7 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów** (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 178, z późn. zm.)

3. Członek Rady Ministrów realizuje politykę ustaloną przez Radę Ministrów.

4. Członek Rady Ministrów, realizując politykę ustaloną przez RM, w szczególności:

- 1) współdziała z innymi członkami Rady Ministrów;
- 2) nadzoruje działalność terenowych organów administracji rządowej;
- 3) prowadzi konsultacje publiczne oraz współdziała z samorządem terytorialnym, organizacjami społecznymi i przedstawicielstwami środowisk zawodowych i twórczych;
- 4) występuje do Prezesa RM o powołanie zespołów międzyresortowych do wykonywania zadań wykraczających poza zakres jego działania;
- 5) po zawiadomieniu Prezesa Rady Ministrów powołuje rady i zespoły, jako organy pomocnicze w sprawach należących do zakresu jego działania.

CO DALEJ?



IZBY LEŚNE - USTRÓJ

- ❖ **SAMORZĄD LEŚNY** - działający na rzecz rozwiązywania problemów leśnictwa i reprezentujący interesy zrzeszonych w nim podmiotów.
- ❖ **CZŁONKOSTWO SAMORZĄDU LEŚNEGO** - obligatoryjne i powstające z mocy prawa.
- ❖ **SAMODZIELNOŚĆ SAMORZĄDU LEŚNEGO** powinna podlegać ochronie sądowej.





❖ **Członkami samorządu leśnego z mocy prawa** powinny być:

- 1) osoby fizyczne i prawne, będące podatnikami podatku leśnego w rozumieniu przepisów o podatku leśnym;
- 2) osoby fizyczne i prawne, będące podatnikami podatku dochodowego z działów specjalnych produkcji rolnej w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych, pod warunkiem prowadzenia tejże działalności o majątkowy substrat leśny,
- 3) członkowie rolniczych spółdzielni produkcyjnych posiadający w tych spółdzielniach wkłady gruntowe, pod warunkiem realizacji zadań w oparciu o majątkowy substrat leśny.



- ❖ zakres działania w obrębie województwa, co powinno znaleźć odzwierciedlenie w udzielaniu opinii organom administracji rządowej w województwie oraz organom samorządu terytorialnego w zakresie projektów aktów prawa miejscowego dotyczących aspektów leśnictwa.
- ❖ dopuszczalny zakres działania izby powinien określać statut, który powinien być zgodny z przepisami powszechnie obowiązującymi.
- ❖ izby leśne powinny utworzyć Krajową Radę Izb Leśnych, posiadającą osobowość prawną.
- ❖ organem nadzoru nad Krajową Radą Izb Leśnych powinien być minister właściwy do spraw leśnictwa.

MAJĄTEK IZB LEŚNYCH



- ❖ opłaty z tytułu usług świadczonych przez izbę,
- ❖ udziały lub akcje spółek,
- ❖ odpisy w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku leśnego pobieranego na obszarze działania izby,
- ❖ wpływy z oprocentowania rachunków bankowych oraz lokat.
- ❖ środki na realizację zadań zleconych przez administrację rządową lub samorządową, a także z innych źródeł.

ZADANIA IZB LEŚNYCH - PRAWO (1)

- ❖ współtworzenie prawa dotyczącego leśnictwa w zakresie opiniowania projektów aktów prawnych;
- ❖ inicjowanie prac legislacyjnych poprzez kierowanie do władz rządowych wniosków o rozwiązanie na gruncie prawa określonych problemów lub na złożeniu opracowanego projektu;
- ❖ stosowanie prawa związanego z interesami leśnictwa, do którego zakresu należą: opiniowanie i uzgadnianie kwestii związanych ze zmianą przeznaczenia gruntów leśnych oraz wyłączania gruntów leśnych z produkcji, zmiany lasu na użytek rolny;



ZADANIA IZB LEŚNYCH – REPREZENTACJA (2)

- ❖ reprezentowanie wszelkich interesów członków izb związanych z leśnictwem,
- ❖ delegowanie przedstawicieli do zespołów doradczych funkcjonujących przy wojewódzkiej administracji samorządowej i rządowej,



ZADANIA IZB LEŚNYCH – RYNEK (3)

- ❖ prowadzenie działań na rzecz tworzenia rynku leśnego oraz poprawy warunków zbytu płodów drzewnych i produktów leśnych;
- ❖ prowadzenie analiz kosztów i opłacalności produkcji leśnej oraz zasadności zwiększania efektów związanych z utrzymaniem pozaprodukcyjnych funkcji leśnych,
- ❖ gromadzenie, przetwarzanie i przekazywanie informacji gospodarczych na potrzeby producentów leśnych oraz innych przedsiębiorców;
- ❖ podejmowanie działań na rzecz rozwoju infrastruktury leśnej oraz poprawy struktury gleby;



ZADANIA IZB LEŚNYCH – DORADZTWO I WIEDZA (4)

- ❖ doradztwo w zakresie gospodarki leśnej,
- ❖ podnoszenie kwalifikacji osób prowadzących gospodarkę leśną, poprzez prowadzenie szkoleń i kursów zawodowych;
- ❖ prowadzenie listy rzeczoznawców oraz przyznawanie tytułów kwalifikacyjnych w zakresie leśnictwa, na zasadach określonych w odrębnych przepisach;
- ❖ kształtowanie i upowszechnianie zasad etyki i rzetelnego postępowania w działalności gospodarczej;
- ❖ działanie na rzecz podnoszenia jakości środków i urządzeń stosowanych w gospodarce leśnej oraz na rzecz poprawy warunków pracy i bezpieczeństwa w leśnictwie;
- ❖ kształtowanie świadomości ekologicznej właścicieli lasów;



ZADANIA IZB LEŚNYCH – DZIAŁANIE I WSPÓŁDZIAŁANIE (5)

- ❖ inicjowanie działań mających na celu powoływanie i wspieranie zrzeszeń oraz spółdzielni leśnych;
- ❖ działanie na rzecz poprawy jakości produktów leśnych;
- ❖ promowanie eksportu produktów leśnych;
- ❖ rozwijanie współpracy z zagranicznymi organizacjami leśnymi;
- ❖ współpraca z administracją publiczną w zakresie ochrony środowiska, zdrowia i wiejskiego dziedzictwa kulturowego;
- ❖ przedstawianie opinii na temat oszacowania szkód, jeżeli został złożony wniosek, w reżimie przepisów ustawy z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie



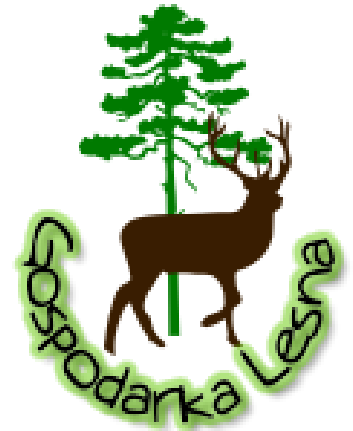
ZADANIA IZB LEŚNYCH – ZADANIA ZLECONE (6)

- ❖ zakres administracji rządowej – realizacja zadań przekazanych ustawami lub na podstawie porozumień z właściwymi organami administracji rządowej;
- ❖ zadania mogłyby być wykonywane przez izby po zapewnieniu koniecznych środków finansowych przez administrację rządową lub samorządową.



ROLA KRAJOWEJ RADY IZB LEŚNYCH

- 1) reprezentowanie izb przed Sejmem, Senatem i organami administracji rządowej, z wyłączeniem administracji rządowej w województwie;
- 2) opiniowanie projektów aktów prawnych dotyczących leśnictwa oraz założeń i programów polityki leśnej;
- 3) przedstawianie właściwym organom, oraz organom samorządu terytorialnego wniosków w sprawie sytuacji w leśnictwie oraz inicjatyw w zakresie regulacji prawnych;
- 4) udzielanie izbom pomocy w wykonywaniu ich zadań;
- 5) zarządzanie wyborów do walnych zgromadzeń izb.



ISTOTA IZB LEŚNYCH

- ❖ realizacja woli społeczeństwa oraz istotne wzmocnienie w zakresie realizacji zadań nadzorczych w gospodarce leśnej prowadzonej zwłaszcza w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa;
- ❖ wkład w realizację zadań ochronnych lasów, z uwzględnieniem partycypacji społecznej;
- ❖ moderator rynku drzewnego;
- ❖ partner administracji rządowej i samorządowej w realizacji zadań leśnych.



Dziękuję za uwagę dr inż. Stefan Traczyk